LA REFORMA A LA LEY DEL ISSSTE

Act. Alejandro Turner Hurtado

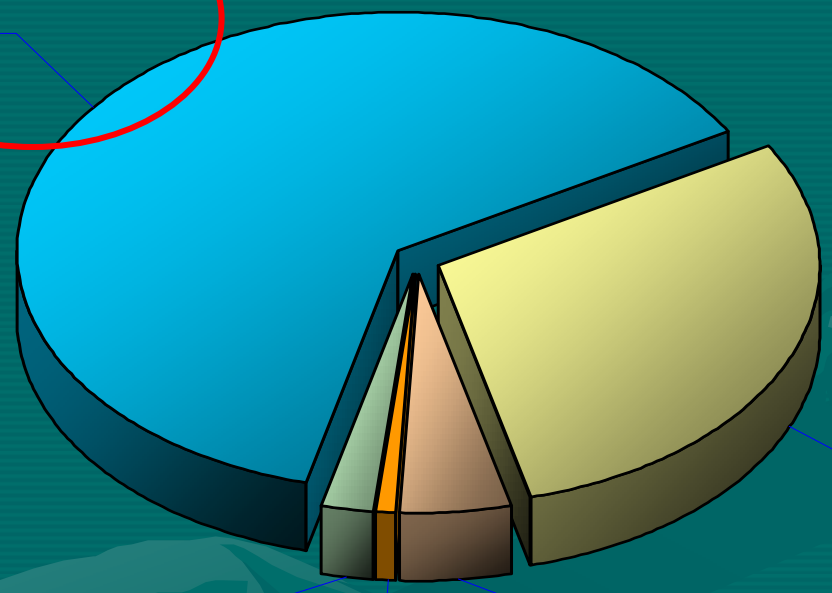
Histórico esquematizado

Desarrollo de la Seguridad Social en México

	Constitución 1917									
Trabajadores del Sector Privado		1943 Ley del Seguro Social		1972 Vivienda Infonavit	1992 SAR	1995 Reforma a Ley del Seguro Social	1997 Ley del SAR	2002 Reforma a Ley del SAR	2005 Reforma Ley SAR	2007 Reforma Ley SAR
Trabajadores del Sector Público	1925 Ley General de Pensiones Civiles	1959 Ley del ISSSTE	1972 Vivienda FOVISSSTE					2002 Reforma a Ley del SAR		2007 Reforma Ley ISSSTE
Población abierta		1943 Secretaría de Salubridad y Asistencia		1975 Regímenes especiales (ISSFAM, otros)	1983 Ley General de Salud		1999 Reformas a regímenes especiales	2002 Reforma a Ley del SAR	2003 Reforma a Ley General de Salud y Seguro Popular	2006 Sistema de Seguridad Social Popular	2007 Sedesol Adultos mayores

Fuente: BBVA Bancomer con base en ISSSTE, "Reforma Integral al ISSSTE" en www.issste.gob.mx

Cobertura de la PEA ocupada que cuenta con alguna cobertura para efectos de pensiones en 2004



La cobertura institucional es del orden de 15.8 millones, respecto a una PEA ocupada de 42.4 millones de personas

Fuente: Alberto Valencia con datos de las valuaciones estandarizadas de la APF, Conapo, Consar e INEGI

Cuadro 2
Cobertura del ISSSTE

Trabajadores Incorporados al ISSSTE por Tipo de Institución
Diciembre 2005

	Personas
Dependencias	431,280
Entidades Admón. Pública Paraestatal	386,604
Gobiernos estatales	350,629
Organismos estatales	1,190,431
Gobiernos municipales	39,364
Total	**2,398,308**

Fuente: BBVA Bancomer con datos VI Informe de Gobierno, 2006

- 1997 transformación estructural del antiguo sistema de pensiones del IMSS que se implementó desde 1943. La Ley del Seguro Social que entró en vigor en julio de 1997 y la Ley del Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR), aprobada en 1992, sentaron las bases jurídicas del actual sistema de pensiones de los trabajadores afiliados al IMSS.

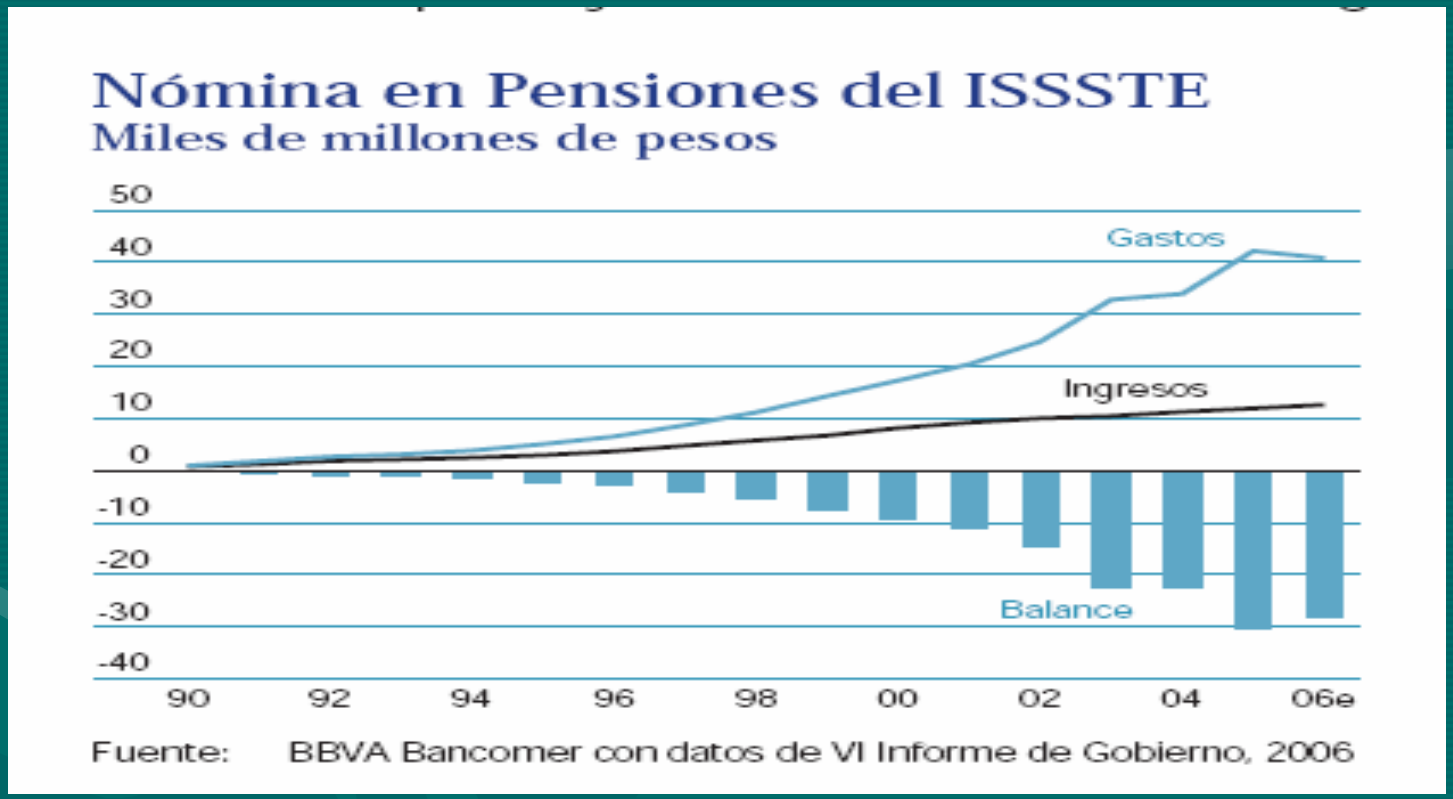
- Sistema obligatorio.
- Capitalización de cuentas individuales
- Contribuciones definidas y garantía de una pensión mínima.
- Derechos adquiridos para evitar perjuicios por retroactividad:
  - IMSS: A posteriori (elección de la pensión que más convenga)
  - ISSSTE: A priori (bonos de reconocimiento)

- Pensión Mínima Garantizada:
- IMSS: Un salario mínimo (1997 indexado).
- ISSSTE: Dos salarios mínimos
- Recursos fiscales.

EL ISSSTE ANTES DE LA REFORMA

- El ISSSTE guarda una situación muy similar a la del IMSS antes de la reforma de 1997, dado que arrastra un "**déficit actuarial y de flujo de caja insostenible**" dentro de un sistema de pensiones de beneficios definidos; subsidios cruzados hacia el fondo médico y de pensiones de los otros fondos (vivienda, préstamos personales, etc.) y, en donde, los esfuerzos de mejoras administrativas han sido insuficientes.

Flujo de caja



- Es en estos términos y ante esta situación como es elaborada y aprobada la Nueva Ley del ISSSTE. En todo momento se estableció que la reforma tendría como base:
  - **Dos Premisas fundamentales:** Respetar las jubilaciones de los pensionados actualmente y respetar los derechos adquiridos de los trabajadores actuales a la fecha de la reforma; y,
  - **Dos opciones generales:** Mantener el régimen de beneficios definidos actual o migrar a un sistema que busque una sana correspondencia de contribuciones y beneficios.

III LA NUEVA LEY DEL ISSSTE

Grupos reconocidos por la nueva Ley

3 grupos

Jubilados y Pensionados actuales

Se respetan sus derechos adquiridos.

Trabajadores en Activo

Pueden optar entre:

1. Elegir el Sistema de Reparto ajustado paramétricamente, o,
2. Trasladarse al nuevo régimen de cuentas individuales

Trabajadores de nuevo ingreso

Todos los que se incorporen al ISSSTE después del cambio de Ley, ingresan al sistema de cuentas individuales

Fuente: Presentación Ley del ISSSTE, ISSSTE, 2007.

Los que no hayan optado por el bono

- **Del 1 de abril de 2007 al 31 de diciembre de 2009**

- Hombres cotizado por 30 años y mujeres 28, tendrán derecho a pensión por jubilación equivalente al 100 % del promedio del SBC de su último año de servicio.
- Pensión de retiro por edad y tiempo de servicios mínimo:55 años, 15 de servicio, inicia en 50% del SBC.
- Pensión de cesantía en edad avanzada mínimo: 60 años de edad, 10 años de servicios, inicia en 40% de SBC.

A partir del 1 de enero de 2010

Los trabajadores que hubieren cotizado treinta años o más y las trabajadoras que hubieran cotizado veintiocho años o más, tendrán derecho a pensión por jubilación conforme a la siguiente tabla (art. 10° transitorio)

Años	Edad Mínima de Jubilación Trabajadores	Edad Mínima de Jubilación Trabajadoras
2010 y 2011	51	49
2012 y 2013	52	50
2014 y 2015	53	51
2016 y 2017	54	52
2018 y 2019	55	53
2020 y 2021	56	54
2022 y 2023	57	55
2024 y 2025	58	56
2026 y 2027	59	57
2028 en adelante	60	58

Fuente: Propia a partir de la Ley del ISSSTE, 2007

Año	Edad para pensión por edad y tiempo de servicios
Al entrar en vigor esta Ley	55
2007 y 2008	56
2009 y 2010	57
2011 y 2012	58
2013 y 2014	59
2015 y 2016	60
2017 y 2018	61
2019 y 2020	62
2021 y 2022	63
2023 y 2024	64
2025 en adelante	65

Año	Cuota a cargo del Trabajador
Al entrar en vigor esta Ley	3.5 %
2007	4.025 %
2008	4.55 %
2009	5.075 %
2010	5.6 %
2011 en adelante	6.125 %

CAMBIOS EN CUOTAS

LEY "ANTERIOR"		
CONCEPTO	**TRABAJADOR**	**PATRÓN**
Fondo médico	2,7500	6,7500
prestamos	0,5000	0,5000
Serv. Soc. y cult.	0,5000	0,5000
R.T.	0,0000	0,2500
Pensiones y Jubilaciones	3,5000	3,5000
Admon. Gral.	0,7500	1,2500
Vivienda	0,0000	5,0000
TOTALES	8,0000	17,7500
TOTAL		25,7500

CAMBIOS EN CUOTAS

NUEVA LEY

Fundamento (artículo)	Concepto	Aportacion Trabajador	Aportación Patrón	Aportación Gobierno
42	Salud	2,7500	7,3750	13.9% smgdf `97
42	salud pensionados	0,6250	0,7200	indexado con inpc
75	R.T.	0,0000	0,7500	
102	Retiro, Cesantía y Vejez (*)	6,1250	2,0000	5.5% smgdf `97
102			3,1750	indexado con inpc
140	Invalidez y Vida	0,6250	0,6250	
194	Vivienda	0,0000	5,0000	
199	Serv. Soc. y cult.	0,5000	0,5000	
	Totales	10,6250	20,1450	
	Total			30,7700

(*) PAULATINO HASTA 2012

VIGENCIA Y FECHAS CLAVE

- Los trabajadores deberán elegir entre el décimo transitorio o por el esquema de Bono de Pensión del ISSSTE ANTES DEL 1 DE JULIO DEL 2008.

- Entre el 1 de enero del 2008 y el 1 de julio del 2008 se podrán hacer las aclaraciones necesarias en cuanto a Sueldo Básico y tiempo de cotización.

VIGENCIA Y FECHAS CLAVE

- La opción elegida deberá ser comunicada POR ESCRITO y será DEFINITIVA e IRRENUNCIABLE. (Hay que esperar a que se publique el formato de aviso en el DOF).

- De no comunicar la elección, se entenderá que el trabajador acepta el nuevo régimen.

VIGENCIA Y FECHAS CLAVE

- Hasta el 31 de diciembre del 2009 se respetarán los derechos de quienes se jubilen o pensionen. (excepto en la pensión por edad y tiempo de servicios –por lo de los 3 años de antigüedad-).

- De no comunicar la elección, un reglamento definirá qué procede. (En la iniciativa decía que en este caso "se entenderá que el trabajador acepta el nuevo régimen").

IV REPERCUSIONES

EL PROBLEMA DE LA TRANSICIÓN

- De todos los interesados en los temas de pensiones es conocido que dentro del Sistema de beneficios Definidos, los cotizantes pagan las pensiones de los jubilados; y, dentro del Sistema de capitalización individual, cada trabajador paga su propia pensión.

Tabla del bono de pensión en la Ley del ISSSTE

Art. 9° transitorio

Años de Servicio

Edad del trabajador	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
15	0.64																													
16	0.63	1.28																												
17	0.62	1.26	1.92																											
18	0.61	1.24	1.89	2.56																										
19	0.60	1.22	1.86	2.52	3.20																									
20	0.59	1.20	1.83	2.48	3.15	3.84																								
21	0.58	1.18	1.80	2.44	3.11	3.78	4.48																							
22	0.57	1.16	1.77	2.40	3.06	3.73	4.42	5.12																						
23	0.56	1.14	1.74	2.36	3.01	3.67	4.35	5.06	5.76																					
24	0.55	1.12	1.71	2.32	2.96	3.61	4.28	4.97	5.68	6.40																				
25	0.54	1.09	1.68	2.28	2.90	3.54	4.21	4.89	5.59	6.31	7.04																			
26	0.52	1.07	1.64	2.23	2.85	3.48	4.14	4.81	5.50	6.21	6.94	7.68																		
27	0.52	1.05	1.61	2.19	2.79	3.42	4.06	4.73	5.41	6.11	6.83	7.57	8.32																	
28	0.52	1.05	1.57	2.14	2.74	3.35	3.99	4.64	5.32	6.01	6.72	7.45	8.20	8.96																
29	0.52	1.05	1.57	2.10	2.68	3.28	3.91	4.56	5.22	5.91	6.61	7.33	8.07	8.83	9.60															
30	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.21	3.83	4.47	5.12	5.80	6.50	7.21	7.95	8.70	9.46	10.08														
31	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.75	4.38	5.03	5.69	6.38	7.09	7.81	8.56	9.32	9.93	10.56													
32	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.29	4.92	5.58	6.26	6.96	7.68	8.42	9.17	9.78	10.41	11.04												
33	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.82	5.47	6.14	6.83	7.54	8.27	9.02	9.63	10.25	10.88	11.52											
34	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.36	6.02	6.70	7.40	8.12	8.86	9.47	10.09	10.71	11.35	12.00										
35	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.89	6.57	7.26	7.97	8.70	9.30	9.92	10.54	11.18	11.83	12.48									
36	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.43	7.11	7.82	8.54	9.14	9.75	10.37	11.00	11.65	12.30	12.96								
37	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.96	7.66	8.38	8.97	9.57	10.19	10.82	11.46	12.11	12.77	13.44							
38	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.50	8.21	8.79	9.40	10.01	10.63	11.27	11.92	12.58	13.25	13.92						
39	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	8.04	8.62	9.21	9.82	10.44	11.08	11.72	12.38	13.04	13.72	14.40					
40	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.44	9.03	9.63	10.25	10.88	11.52	12.17	12.84	13.51	14.19	15.36				
41	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.84	9.44	10.05	10.68	11.31	11.96	12.62	13.29	13.98	15.14	16.32			
42	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.24	9.85	10.47	11.10	11.76	12.41	13.07	13.76	14.91	16.08	17.29		
43	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.64	10.26	10.89	11.53	12.18	12.85	13.53	14.67	15.84	17.03	18.25	
44	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	10.04	10.67	11.31	11.96	12.62	13.29	14.43	15.59	16.77	17.98	19.21
45	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.45	11.08	11.73	12.39	13.06	14.18	15.33	16.50	17.70	18.92
46	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.85	11.49	12.15	12.81	13.93	15.07	16.23	17.42	18.63
47	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.25	11.90	12.56	13.67	14.80	15.96	17.13	18.34
48	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.65	12.31	13.40	14.52	15.67	16.84	18.03
49	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	12.05	13.13	14.24	15.37	16.54	17.72
50	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.86	13.96	15.08	16.23	17.41
51	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.58	13.66	14.77	15.91	17.08
52	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.58	13.36	14.46	15.59	16.75
53	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.58	13.36	14.15	15.27	16.42
54	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.58	13.36	14.15	14.94	16.07
55	0.52	1.05	1.57	2.10	2.62	3.14	3.67	4.19	4.72	5.24	5.76	6.29	6.81	7.34	7.86	8.25	8.65	9.04	9.43	9.83	10.22	10.61	11.01	11.40	11.79	12.58	13.36	14.15	14.94	15.72
56	0.51	1.02	1.54	2.06	2.56	3.07	3.59	4.10	4.61	5.12	5.63	6.15	6.66	7.17	7.68	8.07	8.45	8.84	9.22	9.60	9.99	10.37	10.76	11.14	11.52	12.29	13.06	13.83	14.60	15.37
57	0.50	1.00	1.50	2.00	2.50	3.00	3.50	4.00	4.50	5.00	5.50	6.00	6.50	7.00	7.50	7.88	8.25	8.63	9.00	9.38	9.75	10.13	10.50	10.88	11.25	12.00	12.75	13.50	14.25	15.00
58	0.49	0.98	1.46	1.95	2.44	2.93	3.42	3.90	4.39	4.88	5.37	5.85	6.34	6.83	7.32	7.68	8.05	8.42	8.78	9.15	9.51	9.88	10.25	10.61	10.98	11.71	12.44	13.17	13.91	14.64
59	0.48	0.95	1.43	1.90	2.38	2.85	3.33	3.80	4.28	4.76	5.23	5.71	6.18	6.66	7.13	7.49	7.85	8.20	8.56	8.92	9.27	9.63	9.99	10.34	10.70	11.41	12.13	12.84	13.56	14.27
60	0.46	0.93	1.39	1.85	2.31	2.78	3.24	3.70	4.17	4.56	5.56	5.56	5.56	6.02	6.48	6.94	7.29	7.64	7.99	8.33	8.68	9.03	9.37	9.72	10.07	10.42	11.11	11.81	12.50	13.19	13.89
61	0.45	0.90	1.35	1.80	2.25	2.70	3.15	3.60	4.05	5.67	5.67	5.67	5.85	6.30	6.75	7.09	7.43	7.77	8.10	8.44	8.78	9.12	9.45	9.79	10.13	10.81	11.48	12.16	12.83	13.51
62	0.44	0.87	1.31	1.75	2.19	2.62	3.06	3.50	3.94	5.77	5.77	5.77	5.77	6.12	6.56	6.89	7.22	7.55	7.87	8.20	8.53	8.86	9.19	9.51	9.84	10.50	11.16	11.81	12.47	13.12
63	0.42	0.85	1.27	1.70	2.12	2.55	2.97	3.40	3.82	5.86	5.86	5.86	5.86	5.94	6.37	6.69	7.00	7.32	7.64	7.96	8.28	8.60	8.91	9.23	9.55	10.19	10.82	11.46	12.10	12.73
64	0.41	0.82	1.23	1.65	2.06	2.47	2.88	3.29	3.70	5.92	5.92	5.92	5.92	5.92	6.17	6.48	6.79	7.10	7.41	7.71	8.02	8.33	8.64	8.95	9.26	9.87	10.49	11.11	11.73	12.34
65 o más	0.40	0.80	1.19	1.59	1.99	2.39	2.79	3.19	3.58	5.97	5.97	5.97	5.97	5.97	5.97	6.27	6.57	6.87	7.17	7.47	7.77	8.07	8.36	8.66	8.96	9.56	10.16	10.75	11.35	11.95

¿Pérdida de derechos?
Un caso trágico

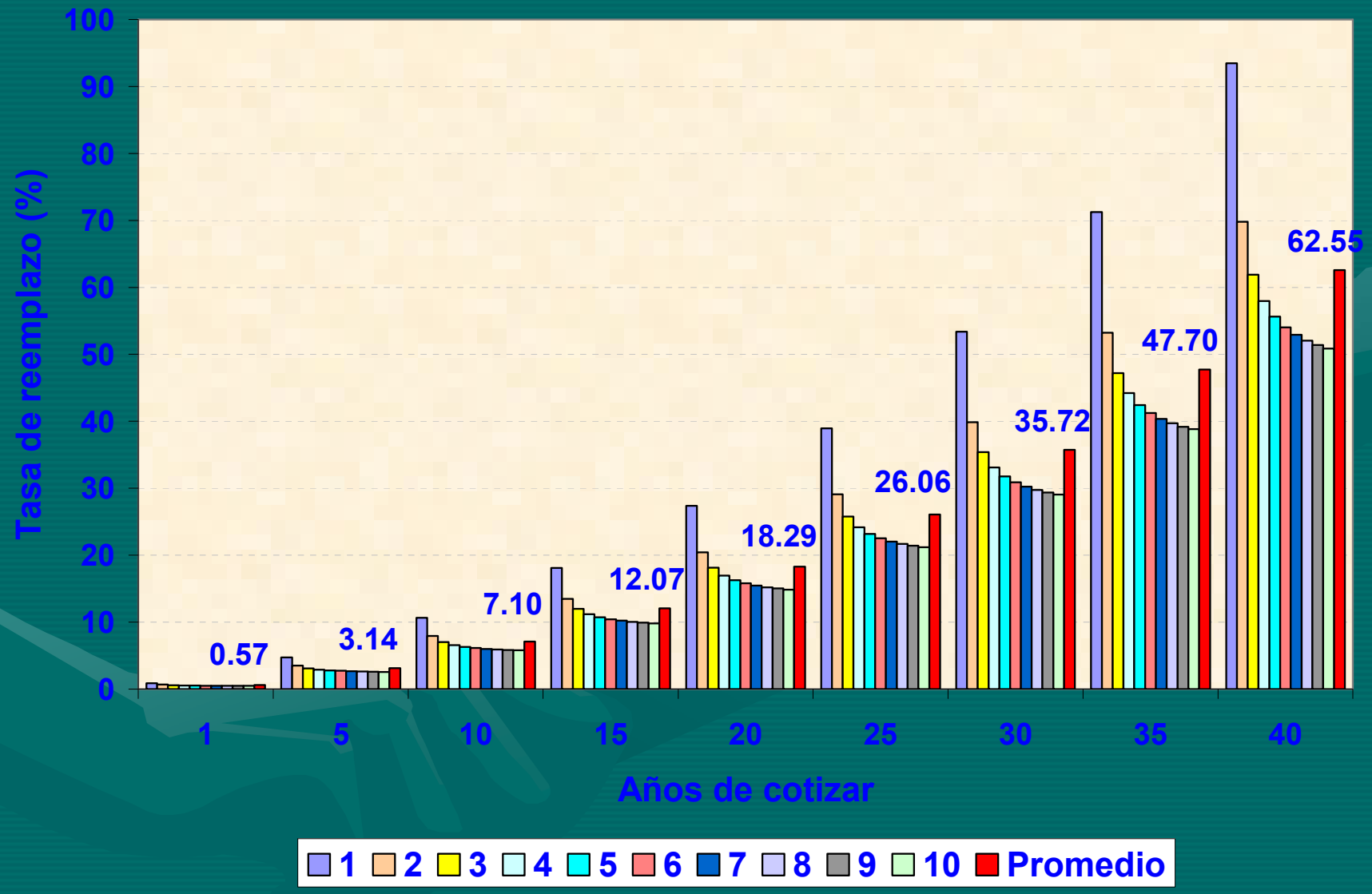
AÑO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
EDAD	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54
AÑOS DE SERVICIO	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37
SUELDO LEY ANTERIOR	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159	15.159
SUELDO LEY NUEVA	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127	12.127

BONO (MILES)	2.269	2.401	2.535	2.669							
LEY ANTERIOR	0	0	0	3.366	3.312	3.257	3.200	3.142	3.083	3.022	2.961
LEY ANTERIOR MODIFICADA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2.369

PENSIONISSSTE

- Para la generación actual que elija el bono y para las nuevas generaciones, aplicará en adelante el mismo esquema actual del IMSS, es decir el sistema de cuentas individuales. Estará en un inicio administrado por PENSIONISSSTE.
- Veamos que expectativa se tiene en la materia.

Tasas de reemplazo promedio estimadas por nivel de SM para trabajadores en el Fondo 1 (%)



Fuente: Alberto Valencia a partir de información de la página electrónica de la Consar.